

「溫室氣體減量及管理法施行細則」草案公聽研商會 會議紀錄

- 一、時間：104年11月26日(星期四)上午10時00分
- 二、地點：文化大學大新館4樓數位演講廳(臺北市延平南路127號)
- 三、主席：吳組長奕霖
記錄：陳宜佳
- 四、出(列)席單位及人員：如會議簽名單
- 五、主席致詞：(略)
- 六、報告事項：「溫室氣體減量及管理法施行細則」草案(略)
- 七、出席單位意見：

(一) 經濟部能源局

1. 草案第12條國家清冊之內容主要參考IPCC相關規定，第3項第2款「能源部門」亦由原文energy sector直翻而來，但其計算內容係指燃料燃燒之排放量，為避免與「溫室氣體減量及管理法」(以下簡稱溫管法)第9條「國家能源、製造、運輸、住商及農業等各部門…」混淆，建議第3項第2款「能源部門」可修正為「燃料燃燒」，並於說明欄加註此原因。
2. 建議增列「公用事業」定義：「本法第二十條第三項所稱公用事業，原則係指生產電力、熱或蒸氣予公眾、其他排放源或事業之排放源或事業」。理由如下：
 - (1) 「溫室氣體減量及管理法」未定義公用事業，為避免釐清適用客體之困難，應於施行細則中明確定義，以利後續配套措施及子法研訂：溫管法第20條第3項「中央主管機關於核配予公用事業之核配額，應扣除其提供排放源能源消費所產生之間接排放二氧化碳當量之額度。」由此可知，公用事業之核配量計算方式應有別於其他排放源，惟條文及立法說明中均未明確界定公用事業之範疇，因此若主管機關未於本施行細則(草

案)中先行釐清，則後續如效能標準子法之訂定，恐難以依據權責相當原則訂定相關獎勵機制；此外，各部門訂定階段管制目標及分配部門減量責任時，若受限於發電業是否屬公用事業而有疑義時，將導致各部門排放計算方式是否包括電力排放而無所依據。

- (2) 各法對公用事業定義均有所不同，無一體適用依據：檢視我國法令對於公用事業之定義，如「民營公用事業監督條例」對公用事業共列舉電氣、電車、市內電話等九款，「自來水法」僅定義自來水事業為公用事業，「電信號碼管理辦法」定義公用事業係指電力、自來水及其他經國家通訊傳播委員會認定之事業，可見於各法中因法令範疇及管制對象不同，對「公用事業」有所不同定義，故溫管法亦應定義該法所適用之公用事業。
- (3) 建議依溫管法立法協商紀錄及中華民國國家標準(CNS)內容定義：依立法院公報第104卷第54期黨團協商紀錄，於104年6月12日溫管法黨團協商時，明確提及台電公司適用此公用事業定義；另溫管法第20條第3項「間接排放」，依據CNS 14064-1能源間接溫室氣體排放定義「組織所消耗的輸入電力、熱及蒸氣所產生之溫室氣體排放」。
- (4) 另參酌學校廚房員工消費合作社衛生管理辦法第2條之法例，就學校衛生法第22條所稱餐廳於該辦法中予以定義，爰建議於本施行細則中新增一條「本法第二十條第三項所稱公用事業，原則係指生產電力、熱或蒸氣予公眾、其他排放源或事業之排放源或事業」。

(二) 行政院農業委員會

1. 草案第6條規範中央目的事業主管機關訂定排放管制行動方案，該方案之管制對象是否會與環保署分批公告對象有所關聯？若公告對象不屬於農委會管轄，是否仍需提出行動方案？

2. 農業部門之農地面積廣大，溫室氣體排放量不易測量，是否訂定行動方案即可，不須撰寫草案第 7 條之成果報告？
3. 草案第 11 條為確保中央目的事業主管機關提送之氣候變遷調適策略適宜性，建請中央主管機關進行專家審議或檢討，避免中央目的事業主管機關之研議方向有偏離。

(三) 交通部

1. 建議地方政府應配合中央目的事業主管機關之成果報告提送每年執行成果。
2. 草案第 11 條只有中央目的事業主管機關之規範，但缺乏中央主管機關與地方政府調適相關規範，建議環保署後續訂定相關子法或策略。

(四) 台灣鋼鐵工業同業公會

1. 草案第 3 條：建議增列第 5 項「其他經中央主管機關核定之事項」，避免地方政府抵觸中央主管機關之權責。
2. 草案第 4 條：應於國家因應氣候變遷行動綱領納入「國際因應氣候變遷趨勢」，以確保我國作法與國際接軌，並與全球同步推動減碳及調適工作。
3. 草案第 4-6 條與第 14 條：
 - (1) 明訂行動綱領、推動方案、行動方案、執行方案之研訂過程，應將主要受影響者納入諮詢，尤其是將「受管制對象」之意見納入考量，以增加政策制定的透明度，並確保能夠順利執行並達成目標。
 - (2) 行動綱領、推動方案、行動方案及執行方案應納入對環境、經濟及社會衝擊評估與配套，以確保受影響之族群不致造成過大衝擊。
 - (3) 建議應將成本與可行性評估納入推動方案、行動方案、執行方案研訂內容，目前預告版施行細則中，對於推動方案、行動方案、執行方案之內容，多著重於現況

分析、推動期程、策略、經費編列、預期效益等，惟成本有效性及資金取得為方案是否可行之重要因素，故建議應將成本有效性與資金可行性相關分析論述也納入研訂內容，以呼應溫管法第6條第2款「部門別階段管制目標之訂定，應考量成本效益，並確保儘可能以最低成本達到溫室氣體減量成效」之精神。可參考英國 Climate Change Act (2008)第10點第(2)內容，將下列項目納入訂定推動方案、行動方案、執行方案之考量內容

- A. 氣候變遷的科學背景
 - B. 氣候變遷的相關技術
 - C. 經濟狀況，尤其是對於經濟、特定部門的經濟競爭力等相關決策的影響。
 - D. 財務狀況，尤其是對稅收、公共支出及公共舉債的可能衝擊。
 - E. 社會狀況，尤其是對燃料貧困(Fuel poverty, 指家庭無法負擔可保持溫暖的能源耗費)相關決策之可能衝擊。
 - F. 能源政策，尤其是對能源供應、碳密集度及能源密集度相關決策之可能衝擊。
 - G. 各行政區之間的不同情形
 - H. 歐洲及國際的狀況
 - I. 對於國際空運及海運的估算排放量
- (4) 關於行動綱領、推動方案、行動方案及執行方案，應明確劃定各級機關（中央主管機關、各中央目的事業主管機關及各地方主管機關）所管轄之範疇，而非任由各級機關自行訂定，以避免重複管制或疏漏，導致影響國家減碳目標之達成。

4. 草案第 8 條：未達成目標時，中央主管機關及中央目的事業主管機關均應提檢討報告，非僅中央目的事業主管機關。

(1) 全國目標：中央主管機關（應納入每五年檢討之階段管制目標）

(2) 部門目標：中央目的事業主管機關

5. 草案第 12 條：

(1) 關於第 12 條第 3 項所列之各部門，應說明係參考一般性報告綱要(Common Reporting Framework, CRF)訂定，與未來推動減碳之部門別不相關，以免造成混淆。

(2) 能源部門包含其他部門燃料燃燒活動排放，宜明定交通部門及住商部門納入能源部門計算。

(3) 此報告所載資料均為直接排放量，但是未來管制要管直接+間接排放量，二者之銜接請預先規劃因應。

(4) 建議第 12 條第 3 項第 1 款修正為「全國溫室氣體排放量與碳匯量變動趨勢」，使其與溫管法名詞解釋文字具一致性。

6. 經濟部能源局建議增訂「公用事業」定義：

(1) 目前「公用事業」定義之文字語意不明確，是否工廠提供電力、熱、蒸氣給工廠亦屬於公用事業？

(2) 我國溫管法核配方式（範疇一+範疇二）與歐美先進國家迥異，以致未來所有的核配公式可能均需重新設計，無法直接引用歐美作法，將大幅增加社會成本且提高減碳之不確定性，建議未來如有機會修法，可朝向歐美之核配作法（僅核配範疇一排放量）修訂。

7. 溫管法第 17 條第 2 項所指效能標準與第 19 條第 4 項之「定期檢討」期程是否須於施行細則中增訂？

(五) 台灣中油股份有限公司

1. 請解釋第 12 條第 3 項第 1 款之吸收趨勢。

2. 草案第 14 條訂定執行方案時，建議徵詢能源、製造、運輸、住商及農業部門業者之意見。

(六) 台灣科學工業園區科學工業同業公會

1. 請釐清科學園區之中央目的事業主管機關係指經濟部或是科技部。
2. 廠商若依循中央目的事業主管機關之行動方案與地方政府之執行方案執行，相關成果資訊是否需提報兩次？

(七) 台灣電力股份有限公司

1. 本細則草案中既將「提供各式能源者」明定，同理母法中亦未定義「公用事業」，為避免適用對象之困難，建議亦比照一併於細則中明定，以利主管機關、業者即早因應與進行改善工作，以確保能達成國家減碳目標。
2. 建議「公用事業」定義列為草案第 15 條，而原草案第 15 條則改為第 16 條，以此類推。

八、結論：

感謝與會單位所提寶貴意見，本署將納入紀錄作為草案修正之參考。

九、散會：上午 11 時 20 分

行政院環境保護署 會議簽名單

會議名稱：「溫室氣體減量及管理法施行細則」草案公聽研商會

時間：中華民國 104 年 11 月 26 日（星期四）上午 10 時 0 分

地點：文化大學大新館 4 樓數位演講廳（臺北市延平南路 127 號）

主席：吳組長奕霖



出（列）席單位及人員：

機 關 或 單 位 名 稱 及 姓 名

出席：

- 立法委員楊玉欣國會辦公室
- 立法委員陳節如國會辦公室
- 立法委員鄭汝芬國會辦公室
- 立法委員徐少萍國會辦公室
- 立法委員林鴻池國會辦公室
- 立法委員王育敏國會辦公室
- 立法委員蘇清泉國會辦公室
- 立法委員江惠貞國會辦公室
- 立法委員吳育仁國會辦公室
- 立法委員趙天麟國會辦公室
- 立法委員田秋堇國會辦公室

立法委員林淑芬國會辦公室

立法委員楊曜國會辦公室

立法委員劉建國國會辦公室

立法委員邱文彥國會辦公室

立法委員陳根德國會辦公室

內政部 張譯云

外交部

國防部

財政部

教育部

法務部

經濟部 李曉 張純媽 黃麗均

交通部 陳怡妏

文化部

衛生福利部

勞動部

科技部

國家發展委員會

金融監督管理委員會

行政院農業委員會 廖榮偉 張純媽 李協忠 呂志怡

行政院原子能委員會

直轄市環保機關

縣(市)環保機關

台灣中油股份有限公司

詹金菊
陳金球
楊忠夏

台灣電力股份有限公司

台灣科學工業園區科學工業同業公會 黃中一

台灣區電機電子工業同業公會 蔡汝育

台灣區環境保護工程專業營造業同業公會

台灣區棉紡工業同業公會

台灣區織布工業同業公會

台灣區毛紡織工業同業公會

台灣區絲織工業同業公會

台灣區人造纖維紡紗工業同業公會

台灣區人造纖維製造工業同業公會

陳忠夏

台灣區棉布印染整理工業同業公會

台灣區絲綢印染整理工業同業公會

台灣區皮革工業同業公會

台灣區皮革製品工業同業公會

台灣區製鞋工業同業公會

台灣橡膠暨彈性體工業同業公會

台灣區塑膠原料工業同業公會

台灣區塑膠製品工業同業公會

台灣區合成皮工業同業公會

台灣區造紙工業同業公會 謝振 郭封 趙超

台灣區酸鹼工業同業公會

台灣區石油化學工業同業公會 隋是柏

台灣區塗料工業同業公會

台灣區染料顏料工業同業公會

台灣區黏性膠帶工業同業公會

台灣區合成樹脂接著劑工業同業公會

台灣鋼鐵工業同業公會 吳一代 張功華

台灣區金屬資源再生工業同業公會

台灣區金屬品冶製工業同業公會

臺灣機械工業同業公會

台灣區農機工業同業公會

台灣區電氣工業同業公會

台灣區光學工業同業公會

台灣區高壓氣體工業同業公會

台灣區造船工業同業公會
台灣區流體傳動工業同業公會
台灣區模具工業同業公會
台灣區食品暨製藥機械工業同業公會
台灣區鑄造品工業同業公會
台灣區水泥工業同業公會
台灣區木材工業同業公會
台灣區玻璃工業同業公會 張克成
台灣區水泥製品工業同業公會
台灣區預拌混凝土工業同業公會
台灣區耐火材料工業同業公會
台灣區磚瓦工業同業公會 張克成
台灣區石礦製品工業同業公會
台灣區瓦斯器材工業同業公會
台灣陶瓷工業同業公會
中華民國營造工程工業同業公會全國聯合會
台灣區水管工程工業同業公會
台灣區電氣工程工業同業公會
台灣區氣體管工程工業同業公會
台灣區冷凍空調工程工業同業公會

台灣區鑿井工程工業同業公會
台灣區煤礦業同業公會
台灣區石礦業同業公會
台灣加工出口區塑膠製品工業同業公會
台灣加工出口區金屬品冶製工業同業公會
台灣加工出口區電機電子工業同業公會
台灣省電器商業同業公會聯合會
台灣電池協會
中華民國全國工業總會
中華兩岸城鄉發展協會
中華海峽兩岸新農村發展暨環保科技交流協會
中華民國景觀學會
中華能源研究發展協會
台灣道爾思永續發展協會
中華綠色產業發展協會
台灣玉山國際交流協會
中華國際環保與綠能技術交流協會
台灣閱野自然玩學協會
台灣綠社區規劃協會
臺灣環保暨資源再生設備工業同業公會

中華民國藍色生態協會
台灣海洋治理策進學會
中華民國綠大地環境保護協會
中華仁光生態人文發展協會
中華民國自然生態教育推廣協會
台灣三達德文化遊憩協會
台灣親子共學教育促進會
中華綠能環保關懷協會
中華綠能環保教育公益協會
台灣西海岸保育聯盟
社團法人台灣蠻野心足生態協會
台灣海域保護及監測協會
中華綠力協會
台灣海龍王愛地球協會
中華民國台灣室內空氣品質管理學會
華智綠色科技協會
社團法人中華民國企業永續發展協會
中華勞動暨環境資源協會
美麗台灣關懷協會
中華環保聯合協會

台灣環境與資源經濟學會
中華退休環保人員總會
台灣環境資源戰略學會
台灣水資源保育聯盟
臺灣自然研究學會
中華無公害環保協會
台灣造林生態保育科技交流協會
中華民國愛地球人文關懷協會
雲嘉南環保志工協會
台灣環境法學會
台灣國民信託協會
台灣室內空氣品質協會
社團法人台灣環境暨物業產業協會
台灣室內健康環境協會
臺灣生態保護協會
中華法政工商暨農漁環保教育協會
中華帕米爾環保協會
社團法人彰化縣野生動物生態關懷協會
中華地球探索保護協會
台灣綠腳印協會

台灣區野生動植物保護協會
社團法人台灣森林認證發展協會
惜根台灣協會
臺灣原生魚類保育協會
台灣微生物生態學會
台灣綠色低碳協會
台灣氣候變遷與能源永續協會
中華水資源保護暨綠建築環境推廣協會
台灣生活環境安全與衛生學會
台灣黑面琵鷺保育學會
台灣綠屋頂暨立體綠化協會
中華地球永續自然資源推廣協會
台灣地質生態保育協會
台灣樹木保護協會
台灣愛樹保育協會
社團法人台灣環境清潔維護管理發展協會
台灣永續環境與綠色能源發展學會
中華身心靈淨化協會
臺灣環保科技研究發展協會
台灣室內環境品質管理協會

林廷舟

中華居家環境保護推廣協會
中華腳踏車環保推展協會
中華民國廢油回收處理協會
台灣全民環境與衛生保護協會
台灣綠能抗暖化協會
台灣生活環境關懷協會
台灣循環經濟促進協會
臺灣自然科技學會
台灣廚餘堆肥資源化發展協會
中華民國水資源環境教育學會
中華愛自然發展協會
中華低碳地球村暨碳排放交易推廣協會
台灣美麗夷洲協會
綠色 21 台灣聯盟
台灣自然生活手作協會
台灣碳捕存再利用協會
台灣能源暨氣候變遷法學會
中華民國化學應變協會
臺灣永續興展促進會
中華民國國際萬象更新大樹協會

中華民國綠森林環保協會
台灣低碳社會與綠色經濟推廣協會
台灣綠領協會
中華新社區綠能與綠色生活環境推廣協會
中華民國自然生態保育協會
中華民國環境保護學會
中華民國環境工程學會
中華民國環境教育學會
綠色陣線協會
中華民國大氣層保護協會
台灣環境保護聯盟
中華民國永續發展學會
中華民國電動車推廣協會
中華民國化學工業責任照顧協會
中華民國淨水協會
中華民國陽光之友協會
中華民國綠野仙蹤服務協進會
中華環保全民發展協會
中華民國本土采風維護發展協會
中華民國教材教具發展協會

中華民國環境分析學會
中華民國保麗龍回收再生協會
中華環保暨資源再生協會
台灣環境有害生物管理協會
國際珍古德教育及保育協會中華民國總會
中華民國廢機動車輛資源回收協會
中華民國生態關懷者協會
社團法人中華民國動物福利環保協進會
中華民國大漢河流域生態保育協會
台灣永續關懷協會
中華大德愛心推廣協會
台灣環境資源永續發展協會
台灣土地倫理發展協會
台灣環境保護研究協會
台灣高山人文關懷協會
台灣綠色公民行動聯盟協會
中華環保科技暨產業升級協會
台灣文化資產搶救協會
中華民國國際環保資訊科技文化交流協會
中華民國科技福祉促進協會

中華民國工業區廠商聯合總會
臺灣環保資源回收協會
中華民國環保生物可分解材料協會
中國廢棄物再生協會
中華生態資訊協會
社團法人台灣環境資訊協會
台灣水環境再生協會
台灣環境有機應用協進會
台灣環境與災害政策學會
中華民國釣魚生態保育協會
社團法人台灣海洋污染防治協會
中華民國抗菸環保協會
社團法人台灣生物多樣性保育學會
社團法人中華環境人協會
台灣環保志工協會
中華民國富裕生物技術研究協進會
台灣環境管理學會
台灣永續聯盟
中華民國電動自行車協進會
台灣環境與資源保育學會

台灣田野學習協會
台灣環境管理會計協會
台灣多元文化社會發展協會
台灣釣權會
台灣環保協會
台灣生態學會
中華民國自行車騎士協會
台灣自然生態文化推廣協會
台灣土壤及地下水環境保護協會
中華民國社區產業永續發展協會
中華民國振動與噪音工程學會
社團法人中華大自然教育推廣協會
台灣環保浮雕藝術發展協會
台灣環保大聯盟協會
台灣資源再生協會
中華民國室內環境檢測協會
社團法人中華全民環保回收協會
臺灣發展研究協會
社團法人中國生態環保促進會
台灣原住民資源永續發展協會

財團法人台灣環保技術交流協會

台灣原住民族永續發展協會

中華民國景觀工程商業同業公會全國聯合會

台灣綠適居協會

中華國際地球環保協會

益眾節能環保促進會

中華綠文化協會

中華民國環境保護暨安全衛生協會

中華勞動學會

台灣海洋生態保育協會

台灣環境保護產業協會

台灣玉山解說教育學會

台灣關懷大地永續發展協會

中華民國綠生活無毒家庭協會

台灣田野學會

社團法人台灣室內環境品質學會

台灣環境關懷協進會

台灣樂活文化生態產業永續發展協會

台灣真善美環境創意交流協會

台灣海洋保育學會

中華大愛環保行動協會

社團法人台灣電磁輻射公害防治協會

台灣海洋環境教育推廣協會

台灣水質保護發展協會

社團法人台灣環境教育協會

中華民國愛地球文化創意協會

臺灣生物多樣性保護與綠色發展協會

台灣二十一世紀議程協會

台灣亞太社會創新教育協會

中華民國全民愛鄉協會

台灣綠能協會

台灣廢輪胎回收處理發展協進會

大中華植樹文化交流協會

社團法人中華民國荒野保護協會

台灣青年氣候聯盟

台灣水耕減碳環境保護協會

全國政府機關電子公布欄

本署綜合計畫處

本署空氣品質保護及噪音管制處

本署水質保護處、廢棄物管理處

本署環境衛生及毒物管理處

本署管制考核及糾紛處理處

本署環境監測及資訊處

本署環境督察總隊

本署會計室

本署法規會

龔偉斌

本署永續發展室

本署方案整合辦公室

本署資源回收管理基金管理委員會

本署土壤及地下水污染整治基金管理會

本署署長辦公室

本署環境檢驗所

本署環境保護人員訓練所

本署環境督察總隊北區環境督察大隊

本署環境督察總隊中區環境督察大隊

本署環境督察總隊南區環境督察大隊

本署溫室氣體減量及管理辦公室 陳宜佳

機關或單位名稱及姓名

財團法人台灣綠色生產力基金會 周壽駿

經濟部標準檢驗局 劉五浩

經濟部商業司 葛晉博

台灣綠色生產力基金會 江國漢

新竹縣環保局 邱煥

環保署溫減室 林璇

洽宏 羅昌新

永豐源動力廠 張鴻亮

宜蘭縣政府環境保護局 楊聖回

專閩工程(吧)公司 王昆明 范貴夏 曾坤神

林等

機關或單位名稱及姓名

環亞國際有限公司 林玉銜

大同統電股份有限公司 張方良